



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

от 14.10.2021 № 01-02/975
на № 02-13/247 от 13.10.2022

О заключении на проект областного закона

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: в эл.виде.

Председатель

А.А. Дементьев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

14 октября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект).

Объем документов и материалов, представленных в контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом, соответствует части 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Внесение изменений в областной закон от 22.12.2021 № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции областного закона от 29.06.2022 № 588-36-ОЗ) обусловлено:

- предоставлением межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
- дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС).

Представленный законопроект предполагает внесение изменений в основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год:

- увеличение общего объема доходов на сумму 851,270 млн.руб. или на 3,14%, в результате чего, доходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год составит 27 921,715 млн.руб.;

- увеличение общего объема расходов на сумму 851,270 млн.руб. или на 3,12%, в результате чего, расходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год составит 28 172,890 млн.руб.;
- дефицит бюджета ТФОМС на 2022 год составит 251,175 млн.руб. (без изменений).

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2022 год являются остатки средств бюджета ТФОМС, сложившиеся по состоянию на 01.01.2022 в сумме 251,175 млн.руб.

Законопроектом предлагается увеличение общего объема доходов в сумме 851,270 млн.руб. или на 3,14%, в том числе:

- 23,692 млн.руб. (2,78% от общей суммы увеличения) поступление налоговых и неналоговых доходов, из них:
 - 0,538 млн.руб. (0,06%) доходы от компенсации затрат бюджетов;
 - 10,927 млн.руб. (1,28%) штрафы, санкции, возмещение ущерба;
 - 12,227 млн. руб. (1,44%) прочие неналоговые доходы;
- 827,578 млн.руб. (97,22%) безвозмездные поступления, в том числе:
 - 786,204 млн.руб. (92,36%) межбюджетные трансферты из областного бюджета;
 - 53,243 млн.руб. (6,25%) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты);
 - 0,786 млн.руб. со знаком «минус» (-0,09%) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
 - 0,563 млн.руб. (0,07%) доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;
 - 11,646 млн.руб. со знаком «минус» (-1,37%) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС.

Свод предлагаемых изменений доходной части бюджета ТФОМС на 2022 год представлен в таблице:

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение		примечание
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %	
1) Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	23,692	36,67%			корректировка прогноза поступлений произведена исходя из фактического объема поступлений за период с 01.01.2022 по 20.09.2022
1.1. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, из них:	0,538	16,34%			

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение		примечание
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %	
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС	0,538	16,34%			средства прошлых лет, источником которых является субвенция ФФОМС, возвращенные в бюджет ТФОМС
1.2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них	10,927	118,55%			
- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом ОМС	0,001	x			
- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС	2,970	92,35%			
- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС)	7,816	358,09%			7,646 млн.руб. возмещение МО и СМО средств, использованных не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты; 0,078 млн.руб. возврат от МО средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации ДПО медработников по программам ПК, а также по приобретению и ремонту медоборудования (средства НСЗ); 0,092 млн.руб. возврат от МО средств, направленных на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медперсонала
- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	0,140	99,43%			
1.3. Прочие неналоговые доходы, из них:	12,227	23,47%			
- прочие неналоговые поступления в территориальные фонды ОМС	12,227	23,47%			финансовые санкции за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления мед. помощи 1,189 млн.руб. возмещение МО средств прошлых лет, использованных не по целевому назначению (возврат в бюджет ФФОМС); 11,038 млн.руб. планируется направить на мероприятия по организации ДПО медработников по программам ПК, а также по приобретению и ремонту медоборудования (средства НСЗ)
2) Безвозмездные поступления, в том числе:	827,578	3,06%			
2.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, из них:	838,661	3,09%			
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые территориальным фондам ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	786,204	x			межбюджетный трансферт (МБТ) из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление			0,786	49,99%	по состоянию на 01.09.2022 денежные выплаты не осуществлялись, предлагается установить сумму МБТ в размере фактического поступления по состоянию на 01.07.2022

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение		примечание
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %	
онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения					
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	53,243	11,00%			межтерриториальные расчеты за мед. помощь, оказанную МО Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ
2.2. Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	0,563	69,19%			
- доходы бюджета территориального фонда ОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	↘ 0,454	76,14%			средства, полученные из областного бюджета на единовременные выплаты, возвращенные медработниками в связи с расторжением труд. договоров с МО до истечения 5-летнего срока
- доходы бюджета территориального фонда ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,109	50,16%			возврат из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ остатков МБТ прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов
2.3. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет со знаком «минус», из них:			11,646	11,63%	
- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС			11,061	160,24%	средства прошлых лет, возвращенные в бюджет ТФОМС, подлежат возврату в бюджет ФФОМС
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС			↘ 0,454	76,14%	возврат средств в областной бюджет
возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС			0,092	0,21%	средства, возвращенные МО в бюджет ТФОМС, подлежат возврату в бюджет ФФОМС
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС			0,039	61,91%	межтерриториальные расчеты
Доходы, всего	851,270	3,14%			

х – областным законом от 22.12.2021 № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции областного закона от 29.06.2022 № 588-36-ОЗ) поступления не предусмотрены

Законопроектом предлагается увеличить расходную часть бюджета ТФОМС на 2022 год на сумму 851,270 млн.руб. или на 3,12%, за счет увеличения следующих расходов:

– 786,204 млн.руб. (92,36% от общей суммы изменений) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в

Архангельской области в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

Как следует из пояснительной записки данные средства будут направлены в медицинские организации на оплату медицинской помощи с целью достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, в порядке, устанавливаемом Правительством Архангельской области;

- 53,204 млн.руб. (6,25%) на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;
- 12,649 млн.руб. (1,49%) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- 0,786 млн.руб. со знаком «минус» (-0,09%) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Свод предлагаемых изменений расходной части бюджета ТФОМС на 2022 год представлен в таблице:

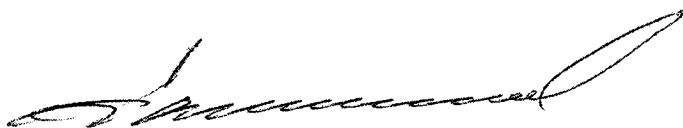
наименование показателя расходов бюджета ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.руб.	в %	в млн.руб.	в %
Всего расходов бюджета ТФОМС, в том числе	851,270	3,12%		
- общегосударственные вопросы (выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,00	0,00%		
- здравоохранение (осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования)	851,270	3,13%		
1) Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения			0,786	49,99%
2) Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	12,649	10,59%		
3) Финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации	53,304	10,99%		
4) Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы обязательного медицинского страхования	786,204	x		

x – областным законом от 22.12.2021 № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции областного закона от 29.06.2022 № 588-36-ОЗ) поступления не предусмотрены

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 28.12.2021 № 778-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель
контрольно-счетной
палаты Архангельской области



А.А. Дементьев